

EL IMPACTO DE LAS SANCIONES ECONÓMICAS IMPUESTAS POR ESTADOS UNIDOS A LA REPÚBLICA ISLÁMICA DE IRÁN

Jessica Itzel Jardines Piña

A lo largo de los últimos años diversas sanciones económicas han sido impuestas a la República Islámica de Irán, principalmente por Estados Unidos y la Unión Europea debido a la incertidumbre que se tiene sobre el propósito del programa nuclear iraní, que es visto como peligroso para la comunidad internacional.

Esto ha provocado diversas tensiones y ha motivado una serie de negociaciones para detener el avance del programa nuclear, es por ello que el presente ensayo se pretende hacer un recuento de las sanciones que han sido aplicadas al país asiático hasta las recientemente anunciadas por Trump, asimismo se buscará indagar sobre el impacto que estas tendrán, principalmente en algunas industrias como la aeronáutica, el impacto en las exportaciones y en el sector petrolero.

El Programa Nuclear Iraní y las Sanciones Económicas

El programa nuclear iraní comenzó tras el discurso “Átomos por la paz” pronunciado por el presidente Eisenhower en 1953. A través de dicho discurso, el gobierno de Estados Unidos se pronunciaba a favor del desarrollo de la tecnología nuclear con fines pacíficos por lo que Washington y el gobierno francés se encontraban en la mejor

disposición de apoyar a todas aquellas naciones que quisieran emprender un proyecto nuclear.

En ese contexto, el entonces gobierno de Muhammad Pahlavi comenzó a desarrollar su propio programa nuclear con apoyo de EE.UU. Para 1957 se concretó el Pacto de cooperación entre Estados Unidos e Irán mediante el cual, el gobierno estadounidense se comprometió a brindar asistencia y soporte técnico a este país hasta que el gobierno iraní pudiera continuar con el proyecto de forma independiente.

Sin embargo, con el triunfo de la Revolución Islámica cambio la perspectiva estadounidense sobre su apoyo al programa nuclear ya que el nuevo régimen se había pronunciado en contra de cualquier tipo de manifestación occidental en el país, así como del imperialismo estadounidense, que consideraba como su principal enemigo y llamaba “El gran satán”. Es por ello que Washington dejó de apoyar a Irán y desde entonces ha catalogado a su programa nuclear como algo peligroso para la seguridad internacional pues considera que detrás de ese desarrollo nuclear, Irán busca crear armamento nuclear para implementarlo en algún ataque o guerra.

Es a partir de 1979 que las sanciones por parte de Estados Unidos comienzan a aplicarse periódicamente a Irán, en un inicio se prohíbe el intercambio de algunos artículos, la importación de bienes provenientes de Irán, para 1984 se incluyen las armas y se revoca la asistencia estadounidense, en 1987 se prohíbe nuevamente la importación de bienes y se incluye el petróleo.¹

¹ Belfer Center, Sanctions Against Iran: A guide to targets, terms and timetables, Harvard Kennedy School, 2015, junio, [en línea] recuperado de <https://www.belfercenter.org/sites/default/files/legacy/files/Iran%20Sanctions.pdf> el 5 de noviembre de 2018, p. 3.

Cabe resaltar que en este periodo se estaba librando la guerra entre Irán e Irak, siendo este último, apoyado por Estados Unidos, es así que ante ello en 1982 el Ayatollah Jomeini decidió continuar con el programa nuclear, que aunque va lento debido a la coyuntura sigue en pie y para 1995 Irán firma un acuerdo con Rusia para la construcción de dos reactores en la central de *Busher* que tienen por objetivo proveer energía al pueblo iraní.

En ese mismo año Bill Clinton prohíbe las exportaciones y las inversiones con Irán² aplicando sanciones a las empresas que inviertan en el sector energético, si no eran estadounidenses y tenían negocios con Irán no podían entonces negociar con Estados Unidos a la vez.³

A partir de entonces el panorama para Irán, empezando por 2001, con el ataque a las torres gemelas y la inclusión Irán en el famoso *eje del mal*, para 2003 comenzaron las acusaciones sobre el desarrollo de armamento nuclear con fines bélicos y con ello una oleada de sanciones, que fueron aplicadas por Estados Unidos y la Unión Europea.

Asimismo, es en estos años que Irán firma el Protocolo Adicional del Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares⁴ con el que se comprometió a permitir la visita a sus plantas nucleares, aceptando así el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) que el programa nuclear iraní no perseguía fines bélicos.⁵

² Shreeya Sinha, et. al., Timeline on Iran's Nuclear Program, The New York Times, 2015, abril 2, [en línea] Recuperado de https://www.nytimes.com/interactive/2014/11/20/world/middleeast/Iran-nuclear-timeline.html/#time243_7206 el 5 de noviembre de 2018 .

³ Belfer Center, *op. cit.*, p. 5.

⁴ Irán firmó el Tratado de No Proliferación de arma Nucleares en 1968 y fue ratificado en 1970.

⁵ ONU, Irán firma el Protocolo Adicional del Tratado de No Proliferación, 2003, Diciembre, [en línea]

No obstante, las acusaciones se mantuvieron sobre la mesa y en 2006 se llevó el caso de Irán al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y Mahmud Ahmadineyad reactivó el programa de enriquecimiento de uranio (que había sido suspendido dos años antes por Hasan Rouhani).

Desde entonces y hasta el mandato de Obama las sanciones se centrarían en un principio en las acusaciones a Irán sobre su enriquecimiento de uranio como las que se estaban llevando a cabo en la población de Qom y que fueron condenadas por mandatarios europeos como Sarkozy quién “señaló que a Irán se le daría hasta Diciembre para adoptar cambios profundos en su programa nuclear o se le impondrían nuevas sanciones”.⁶

Más tarde en 2015 después de diez años del inicio de una serie de negociaciones respecto al Plan de Acción Integral Conjunta, Irán y el P5+1 Estados Unidos, China, Rusia, Alemania, Francia y Reino Unido, llegaron a un acuerdo para así asegurar que el programa nuclear iraní fuera exclusivamente con fines pacíficos, limitándolo para evitar que dicho programa permitiera el desarrollo de armas nucleares.

En el 2016, el OIEA señaló que Irán había cumplido con el pacto firmado, y tras los discursos de John Kerry y Federica Mogherini las sanciones fueron levantadas y los festejos inundaron las calles de Irán.

recuperado de <https://news.un.org/es/story/2003/12/1026661> consultado el 5 de noviembre de 2018.

⁶ Luis Mesa de Monte, La administración Obama y el programa nuclear iraní. Entre presiones estratégicas y maniobras de inteligencia, El Colegio de México, Estudios de Asia y África XLVII: 1, 2011, [en línea] recuperado de <https://estudiosdeasiayfrica.colmex.mx/index.php/ea/article/download/2021/2021> consultado el 5 de noviembre de 2018, p. 9.

No obstante, con la llegada de Donald Trump a la presidencia los esfuerzos de años anteriores, las múltiples negociaciones y el acuerdo firmado han quedado a medias ya que en mayo decidió abandonar el acuerdo con Irán ya que dicho país es “el mayor patrocinador del terrorismo podrá adquirir las armas más peligrosas en el mundo”.⁷ Además, mencionó las sanciones económicas se volverían a aplicar a partir del 5 de noviembre. Todo ello a pesar de que días antes la OIEA informara que “no existen pruebas de que Irán haya utilizado la energía atómica con el fin de desarrollar un explosivo nuclear”.⁸

El impacto de las sanciones económicas en la República Islámica de Irán

Las sanciones deterioraron la economía de Irán y con la salida de EE.UU del tratado se espera esto vuelva a pasar, la población que en su tiempo celebró el levantamiento de dichas sanciones, mismas que se volverán a aplicar de acuerdo a Trump.

Durante los últimos años las sanciones han cumplido su objetivo creando estragos en sectores estratégicos de la economía como es el petróleo y dañando varias industrias, entre ellas la aeronáutica, afectando las exportaciones, el sector farmacéutico y por supuesto el turismo.

⁷ s/a, Donald Trump retira a EE:UU del acuerdo nuclear con Irán, CNN, 2018, mayo 8 [en línea] recuperado de <https://cnnespanol.cnn.com/2018/05/08/donald-trump-retira-a-ee-uu-del-acuerdo-nuclear-con-iran/> consultado el 6 de noviembre de 2018.

⁸ s/a, OIEA: no hay prueba de que Irán desarrolle un explosivo nuclear, <https://www.telesur.tv/news/oiea-iran-no-hay-pruebas-energia-atomica-acuerdo-nuclear-20180501-0011.html> consultado el 6 de noviembre de 2018.

Respecto al petróleo, se espera que con las nuevas sanciones las exportaciones de petróleo iraní, se reduzcan (evidentemente), actualmente rondan los 2,7 millones de barriles diarios, equivalente al 3% de la demanda global,⁹ al prohibirse la compra de petróleo iraní se reducirán el ingreso de divisas al país, generando un aumento en el precio del petróleo.

Asimismo, estas están dirigidas a empresas estadounidenses “pero las sanciones (...) se pueden aplicar a firmas extranjeras que usen bancos de EE UU para adquirir el petróleo o que tengan negocios en territorio estadounidense”¹⁰ ejerciendo presión para evitar la compra de petróleo iraní y haciendo que países como China, India, Turquía, Italia, Grecia, Japón, Taiwán y Corea del Sur¹¹ busquen otro proveedor en los próximos seis meses, Arabia Saudita por ejemplo.

Otro sector que destaca es la industria de la aviación que con el fin de las sanciones en 2016 buscó actualizar su flota, ahora Iran Air tendrá que cancelar contratos con Boeing con quien tenía planeado adquirir “medio centenar de aviones de pasillo único B737 MAX y una treintena de bimotores de largo recorrido de la familia B777 para Iran Air. El pedido se completaba con otra treintena de aviones B737 MAX para la compañía Aseman Airlines”¹² de los cuales sólo se entregaron tres. El hecho de que no se puedan cumplir los contratos afecta a la población pues la renovación de la flota es urgente para remplazar los viejos que han provocado un gran número de accidentes.

⁹ Sandro Pozzi, Las sanciones a Irán amenazan inversiones multimillonarias, El País, 2018, mayo 10, [en línea] recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/05/09/actualidad/1525876462_521660.html consultado el 6 de noviembre de 2018.

¹⁰ Ídem.

¹¹ Ídem.

¹² Ídem.

Respecto a las exportaciones, las de alfombras persas se verán afectadas, en 2017 Irán vendió alfombras por un valor de 126 millones de dólares¹³ a Estados Unidos, siendo este el principal consumidor de alfombras persas, con las sanciones las exportaciones se verán nuevamente reducidas produciendo un impacto negativo al gran número de personas que forman parte de esta industria.

Asimismo, de acuerdo a Aljazeera, si bien las sanciones no están dirigidas al sector de los medicamentos por razones humanitarias, este se puede ver dañado ya que al limitar el acceso al sistema financiero se restringe el acceso a las divisas y añadiendo la devaluación del rial iraní se hace más difícil obtener estos medicamentos,¹⁴ un grupo de expertos iraníes en la salud mencionaron que se libra una guerra en donde las personas no se mueren debido al enfrentamiento, más bien a la falta de medicamentos y acceso a la atención médica.¹⁵

Otro sector que sufrirán las consecuencias de las sanciones es el turístico, ya que se espera una baja en las entradas al país asiático. De igual forma, aunque los demás países firmantes no señalaron salirse del pacto los contratos que firmaron British Airways, Renault, PSA, Daimler y Volkswagen también podrían verse afectados frente a la presión ejercida por EE.UU. British Airways por ejemplo, canceló en Agosto su vuelo directo a Teherán debido al poco interés en la ruta.¹⁶

¹³ Zein Basravi, Iran: Persian rug industry takes a hit after US sanctions, Aljazeera, 2018, Agosto 11, [e línea] recuperado de <https://www.aljazeera.com/news/2018/08/iran-persian-rug-industry-takes-hit-sanctions-180811125420079.html> consultado el 6 de noviembre de 2018.

¹⁴ Isabeu Doucet, AJ+, 5 ways U.S. sanctions Will hurt Iran, 2018, noviembre 5 [en línea] recuperado de <https://twitter.com/ajplus/status/1059471454159466496> consultado el 7 de noviembre de 2018.

¹⁵ s/a, Iran braces for fresh us sanctions including oil embargo, 2018, noviembre 4, [en línea-] recuperado de <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/04/iran-braces-for-fresh-us-sanctions-including-oil-embargo> consultado el 7 de noviembre de 2018.

¹⁶ Leila Gharangozlou, Iran had big plans for its tourism industry, then the US reintroduced economic sanctions, 2018, septiembre 19, recuperado de <https://www.cnbc.com/2018/09/19/iran-had-big-plans-for-its-tourism-industry-before-economic-sanctions.html> consultado el 7 de noviembre de 2018.

Conclusión

Desde el inicio de la imposición de las sanciones la economía iraní presentó un deterioro ya que el embargo no le hacía más difícil sus interacciones con el exterior, no obstante, vio un nuevo impulso con la firma del pacto en 2015 y el levantamiento de estas en 2016, aunque este no duró mucho debido a la decisión de Donald Trump de retirarse del acuerdo.

Con la imposición de nuevas sanciones la población iraní se vuelve a ver afectada, si bien el gobierno iraní ha mencionado que las sanciones económicas no debilitan a Irán, más bien hacen que sea más autosuficiente esto no ocurrirá en el corto plazo y las sanciones tendrán un impacto negativo en la vida diaria de los iraníes nuevamente.

Fuentes

Isabeu Doucet, et al, *5 ways U.S. sanctions Will hurt Iran*, AJ+ 2018, noviembre 5 [en línea] recuperado de <https://twitter.com/ajplus/status/1059471454159466496> consultado el 7 de noviembre de 2018.

Belfer Center, *Sanctions Against Iran: A guide to targets, terms and timetables*, Harvard Kennedy School, 2015, junio, [en línea] recuperado de <https://www.belfercenter.org/sites/default/files/legacy/files/Iran%20Sanctions.pdf> el 5 de noviembre de 2018.

Gharangozlou, Leila, *Iran had big plans for its tourism industry, then the US reintroduced economic sanctions*, 2018, septiembre

19, recuperado de <https://www.cnbc.com/2018/09/19/iran-had-big-plans-for-its-tourism-industry-before-economic-sanctions.html> consultado el 7 de noviembre de 2018.

Mesa de Monte, Luis, La administración Obama y el programa nuclear iraní. Entre presiones estratégicas y maniobras de inteligencia, El Colegio de México, *Estudios de Asia y África*, XLVII: 1, 2011, [en línea] recuperado de <https://estudiosdeasiayafrika.colmex.mx/index.php/ea/article/download/2021/2021> consultado el 5 de noviembre de 2018, p. 9.

ONU, *Irán firma el Protocolo Adicional del Tratado de No Proliferación*, 2003, diciembre, [en línea] recuperado de <https://news.un.org/es/story/2003/12/1026661> el 5 de noviembre de 2018.

Sandra Pozzi, Las sanciones a Irán amenazan inversiones multimillonarias, *El País*, 2018, mayo 10, [en línea] recuperado de https://elpais.com/internacional/2018/05/09/actualidad/1525876462_521660.html consultado el 6 de noviembre de 2018.

Sinha Shreeya, et al, Timeline on Iran's Nuclear Program, *The New York Times*, 2015, abril 2, [en línea] Recuperado de https://www.nytimes.com/interactive/2014/11/20/world/middleeast/Iran-nuclear-timeline.html/#time243_7206 el 5 de noviembre de 2018.

s/a, Donald Trump retira a EE:UU del acuerdo nuclear con Irán, *CNN*, 2018, mayo 8 [en línea] recuperado de <https://cnnespanol.cnn.com/2018/05/08/donald-trump-retira-a-ee-uu-del-acuerdo-nuclear-con-iran/> consultado el 6 de noviembre de 2018.

s/a, *El programa nuclear iraní*, 2015, febrero 18, [en línea] recuperado de <https://actualidad.rt.com/actualidad/166836-programa-nuclear-iran-energia> el 5 de noviembre de 2018.

s/a, *Iran braces for fresh us sanctions including oil embargo*, 2018, noviembre 4, [en línea-] recuperado de <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/04/iran-braces-for-fresh-us-sanctions-including-oil-embargo> consultado el 7 de noviembre de 2018.

Zein Basravi, *Iran: Persian rug industry takes a hit after US sanctions*, Aljazeera, 2018, Agosto 11, [e línea] recuperado de <https://www.aljazeera.com/news/2018/08/iran-persian-rug-industry-takes-hit-sanctions-180811125420079.html> consultado el 6 de noviembre de 2018.