

BREVE COMPARACIÓN DE LA APERTURA COMERCIAL DE CHINA Y MÉXICO

Paulamaría Sujeil García Méndez

Asombra a los especialistas de las relaciones comerciales internacionales, el cambio radical que en tan solo tres décadas China ha mostrado con supremacía en el mundo posterior a lo que Francis Fukuyama llamó el fin de la historia, refiriéndose a la prevalencia del sistema capitalista a lo largo y ancho del planeta después de la culminación de la era bipolar. La historia milenaria contenida en la vasta extensión del territorio chino reflejada en su filosofía Tian-Ren-He-Yi, entendida como idea fundamental del confucianismo que denota grandeza, unión y beneficio en las relaciones humanas, permeó el ideario de los grandes visionarios dirigentes de aquel país justo cuando su población moría por la escasez de recursos que culminó en un grave problema de hambruna originado en el periodo maoísta de 1949-1976.

En aquel momento, nadie hubiera creído que “un dragón estaba por levantarse de entre las cenizas.”

Más allá de los 45 años de relaciones que nuestro país ha entablado con el gran gigante asiático, conviene revisar los aciertos que redefinieron el desarrollo económico de China para aprender de este pueblo aplicando estrategias similares en nuestro país, pues resulta interesante observar que ambas naciones llevaron a cabo su apertura en tiempos casi paralelos con resultados muy distintos.¹

En este ensayo compararé brevemente la apertura comercial de China y México resaltando la importancia de las Zonas Económicas Especiales (ZEE) que dentro del contexto de comercio internacional, permiten la especialización y exploración de nuevos mercados, diversificando las exportaciones de los países.

Apertura comercial de China

La forma en que China se abrió paso entre las naciones después de la crisis económica que la embargó, tuvo que ver en gran medida con Deng Xiaoping,² quien sentó las bases del modelo de desarrollo económico de su país después del caótico año de 1976.

¹ Entre las décadas de los 70's y 80's México y China tuvieron que tomar fuertes decisiones relacionadas con el cambio de modelo económico. Durante esos años el PIB Mexicano valía el doble del PIB Chino.

² Su participación directa en la política se ubica de 1977 a 1997, año en el que fallece.

Enunciando principios como “la modernización y el desarrollo del país por cualquier medio, sin alterar la estabilidad social”, que poco a poco lograrían alcanzar sin escatimar recursos ni lecciones de otros modelos económicos, pues como lo enuncia el Dr. Arturo Oropeza, ... “Deng, el autor del actual modelo chino de desarrollo, partió de la base de que es un “gran experimento” que no ha sido descifrado en los grandes tratados de economía. Un experimento que hay que observar fuera de paradigmas, en el marco de la inauguración de un nuevo orden global”.³ La ideología de Xiaoping, le llevó a tomar decisiones acertadas que culminarían con la hibridación de un modelo económico denominado más tarde socialismo de mercado.

Las fortalezas de China fueron mostradas al mundo una vez que se especializaron en sectores competitivos de la industria ligera; como tejidos de lana, fibras sintéticas y aparatos eléctrico. Fueron creando clusters de producción y desarrollo regional en diversas zonas productivas con el claro objetivo de abaratar costos y destinar los productos al mercado internacional. De esta forma lograrían atraer a todo aquel que quisiera invertir en los sitios denominados Zonas Económicas Especiales las cuales fueron clave para el desarrollo paulatino de la economía china.⁴

Para entender su apertura comercial, debemos revisar el objetivo central del gobierno posterior a Mao, que enuncia las líneas estratégicas político-económicas que fueron implementadas a favor del crecimiento enmarcado en las reformas conocidas como “las cuatro modernizaciones” refiriéndose al fortalecimiento de la agricultura, industria, ciencia y tecnología:

1) Estabilidad política: el modelo chino de los últimos 30 años ha otorgado especial importancia a este aspecto para lograr, con seguridad y certeza, el anhelado desarrollo. Esto debido a que sabían bien que “si no se logra la estabilidad ocasionada por desajustes políticos, sería imposible –para China- caminar hacia la construcción social”,⁵ para incentivar diversos proyectos de mejora constante dentro del plan de modernización.

2) Desarrollo económico como la máxima prioridad del gobierno: el punto central fue el crecimiento del comercio exterior chino, su apertura al mercado internacional. Misiones comerciales durante la década de los ochentas fueron implementadas para aprender de otros modelos económicos como el de Taiwán (por sus altas tasas promedio anuales de 9.5% de crecimiento del PIB en la primera mitad de los años sesenta); el de la industria maquiladora mexicana, que en aquellos años era muy competitiva;⁶ la zona del aeropuerto internacional de Colombo, Sri Lanka, así como la zona de procesamiento de exportaciones de Bataan, Filipinas.⁷

³ Oropeza, G. (2014) China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana. Recuperado de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3020/7.pdf>

⁴ Furlong, A. & Netzahualcoyotzi, A. (2016). Las Zonas Económicas de China. Recuperado de http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1481373101China_y_las_ZEE.pdf

⁵ Wang, M. (2006) China's Economic, p.p. 32-38, en Oropeza, G. (2014) China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana. Recuperado de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3020/7.pdf>

⁶ Ibid.

⁷ Cornejo-Bustamante R. (1985) *Las Zonas Económicas Especiales y maquiladoras en China?* *Asia y África actuales*, XX, 3(65). 444-469

Como parte de las líneas generales del proceso de mejora de la economía china, se crearon a principios de la década de los ochenta las Zonas Económicas Especiales (ZEE) en las provincias de Guandong: Zhuhai cerca de Macao; Shenzhen aledaño a Hong Kong y Shatou y en Fujian: Xiamen, circundando Taiwán. El enfoque fue progresando dando prioridad a la tecnología y la innovación, pues incluyeron las Zonas de Desarrollo Tecnológico-Económico y de Industria de Alta y Nueva Tecnología (ZDTE), Zonas Francas (ZF), Zonas Fronterizas de Cooperación Económica (ZFCE), Zonas de Procesamiento para la Exportación, Zonas de Libre Comercio y Zonas de Desarrollo Turístico.⁸

3) Proyecciones a largo plazo para generar continuidad de proyectos: Una de las características más sobresalientes de la cultura y filosofía china relacionada con la percepción del tiempo y del espacio es la continuidad, reflejada en la implementación de sus planes de desarrollo nacionales, pues sus políticas fluyen de un gobierno a otro. En el punto anterior se mencionó la creación e inclusión de regiones dentro del marco de las ZEE donde puede observarse el *follow up* de sus aspiraciones.

Hoy, China sabe hacia dónde se dirige. Sabe perfectamente en dónde estarán al llegar el 2020, 2025, 2030... 2060; dicho en palabras del embajador chino en México, Qiu Xiaoqi, al dar a conocer la apertura de una nueva Zona Económica en Xiong'an en abril de 2017: "...esta gran decisión, calificada como un "plan de mil años" es un acontecimiento de importancia nacional que escribirá un nuevo capítulo en el desarrollo nacional y abrirá nuevas perspectivas de reforma hacia la consolidación de la apertura de China hacia el exterior".⁹

Apertura comercial de México

El caso de México en materia de apertura comercial es muy diferente. En primer lugar, éste se dio de manera abrupta, poco o nada planificada y mucho menos selectiva. Sencillamente nos movimos de un modelo económico de sustitución de importaciones a una apertura total con tintes de simplismo.

Podemos afirmar que el gobierno mexicano no tenía una estrategia definida, clara y a largo plazo para coexistir con países que tenían ya mayor experiencia en materia de comercio exterior.

⁸ Oropeza, G. (2014). *China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana*. Recuperado de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3020/7.pdf>

⁹ <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/china-crea-nueva-zona-economica.html> La Nueva Área de Xiong'an, ubicado en el centro de los territorios de Beijing, Tianjin y Baoding, está integrada por los distritos de Xiongxian, Rongcheng y Anxin de la provincia de Hebei, y cuenta con una superficie de dos mil kilómetros cuadrados. Se convertirá en una nueva urbe ecológica para convivir, pionera en el desarrollo impulsado por la innovación, una zona de demostración del desarrollo coordinado y un área líder en el desarrollo aperturista.

Lo anterior dejó ver la baja competencia que había en el país y en algunos casos, hizo vulnerables a los sectores que necesitaban apoyos para enfrentar los retos de la apertura enmarcada en un tratado de libre comercio de América del Norte y en la inserción al GATT.

Fuimos ajustándonos forzosamente a la nueva dinámica de liberalización internacional del comercio y la economía, por medio de la adhesión al GATT con un clima interno poco favorable y un tanto coaccionados por los organismos económicos internacionales. Tal como lo señala el Dr. Arturo Ortiz Wadgymar: “México se abrió al exterior con una política comercial que no instrumentó en razón de sus intereses ni en función de apoyarse en ella para combatir la crisis económica, sino esencialmente obedeciendo a presiones externas”.¹⁰

El ingreso de México al GATT estableció, de manera formal, la disposición de nuestro país por abrir sus fronteras al libre comercio aun cuando no estaba en las mejores condiciones para lograrlo (escasa o nula formación de profesionistas dedicados al área del comercio exterior y aduanas, poco conocimiento de la competencia internacional, nulo desarrollo regional especializado y encaminado a las exportaciones etc.).

La autorización para establecer Zonas Económicas Especiales en México es reciente. En 2016 se da a conocer la ley Federal de ZEE que enfatiza –tardíamente- la importancia de especializarse en determinados sectores de producción, desarrollar nuevas industrias e integrar las regiones de 1. Puerto Lázaro Cárdenas (en los municipios de Guerrero y Michoacán), 2. Puerto Chiapas, (Chiapas), el Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec que abarca 3. Salina Cruz, (Oaxaca) y 4. Coatzacoalcos, (Veracruz), a cadenas de valor de las industrias clave del país elevando su contenido nacional.

En el siguiente cuadro observamos las grandes diferencias y similitudes de China y México en los años en que se generó el cambio hacia la liberalización comercial. Podemos percatarnos que la “táctica y estrategia” china que los ha llevado al éxito, fue, y sigue siendo, planeación y continuidad; en México aún no se define una estrategia clara, y por lo tanto, no hay un proyecto continuo.

¹⁰ La crisis económica de México manifestada en la década de los ochenta aunada al terremoto de 1985 que causó graves estragos a la capital del país y la presión del FMI por medio de las cartas de intención forzaron a México a incorporarse al esquema de libre comercio de manera inmediata, ya que el FMI solo otorgaba financiamiento si el país interesado se encontraba inmerso en el “nuevo contexto de apertura”. Ortiz, Wadgymar Arturo, “Introducción al comercio y finanzas de México”, editorial Nuestro Tiempo, 2000, págs. 143-145.

Cuadro comparativo.		
Apertura comercial y Zonas Económicas Especiales (ZEE)		
	China	México
1. Momento histórico en el que se da la apertura.	<ul style="list-style-type: none"> * Crisis causada por el agotamiento del modelo económico comunista. * Grave hambruna en un territorio altamente poblado y extenso. * Crisis política con ajustes importantes encabezados por el político Deng Xiaoping en 1976. 	<ul style="list-style-type: none"> * Crisis económica causada por el agotamiento del modelo de sustitución de importaciones a finales de los años setenta. * Terremoto de 1985 aumenta las dificultades para el sostenimiento y ejecución eficaz del Plan de Desarrollo Nacional impulsado por el gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado.
2. Forma de apertura y estrategias.	<ul style="list-style-type: none"> * Planeada y selectiva. * Basada en los cuatro pilares de modernización (campo, industria, ciencia y tecnología) enmarcados en la fórmula: estabilidad política + desarrollo económico como prioridad del gobierno + continuidad de proyectos = perspectiva de una misma línea de desarrollo a corto, mediano y largo plazo. 	<ul style="list-style-type: none"> * Abrupta, sin un plan definido. * Sujeción en gran medida a demandas externas. * Falta de continuidad de proyectos estructurales. * Sin estabilidad política.
3. Ingreso formal al esquema de Libre Comercio Mundial.	<ul style="list-style-type: none"> * En 1947 se adhirió al GATT. * 1950 se retira. * 2001 acepta el protocolo de adhesión a la OMC. 	<ul style="list-style-type: none"> * Desde 1986 forma parte del GATT.
4. Implementación de ZEE.	<ul style="list-style-type: none"> * A partir de 1979 crea 5 ZEE en la costa del pacífico. * Actualmente existen más regiones especializadas en alta tecnología, turismo y desarrollo sustentable. 	<ul style="list-style-type: none"> * Tardía aparición de la Ley Federal de Zonas Económicas Exclusivas en 2016. * Inicia proyecto en 4 regiones.

Fuente: Elaboración propia.

Áreas de oportunidad: las Zonas Económicas Especiales y la relación sino-mexicana

Las Zonas Económicas Especiales de México representan un reto y una oportunidad para aprovechar la cooperación y buenas relaciones bilaterales entre ambos países. China ha manifestado el creciente interés por invertir en dichas regiones; nos corresponde disponernos al aprendizaje de quien se perfila para ser la primera economía del mundo.¹¹

¹¹ Estados Unidos de Norteamérica sigue siendo la economía #1, la más grande del mundo con 18 billones de dólares=1/4 parte de la economía mundial según las últimas cifras del Banco Mundial; China, por su parte ocupa el segundo lugar con 11 billones de dólares. La economía de China creció en un 6,7% en 2016, mientras que la de los Estados Unidos de Norteamérica solo lo hizo en un 1,6% según el Banco Mundial. Recuperado de <https://www.weforum.org/es/agenda/2017/03/las-10-mayores-economias-del-mundo-en-2017/>

China es para México una nación con la que debe incrementar su cercanía por medio del estudio de su milenaria cultura, de su filosofía y de la aproximación a su forma de hacer negocios. Aumentando dicho entendimiento, ambos pueblos pueden complementarse comercialmente de la mejor manera utilizando plataformas de desarrollo e inversión como las ZEE en el marco de la Asociación Estratégica Integral que ambos países tienen desde 2013.¹² La responsabilidad de que esto ocurra depende del gobierno mexicano, China ya sabe hacia dónde está direccionando su relación con nosotros; para ellos, el tiempo transcurre y no hay marcha atrás.

Conclusiones y recomendaciones

México replantea en estos momentos su política comercial internacional debido a las nuevas tendencias que desde finales de 2016 se vislumbran: renegociación del TLCAN (probable denuncia) y necesidad urgente de ingresar a nuevos mercados, potenciando sus múltiples acuerdos comerciales y relaciones bilaterales.

Parte de la ruta de integración exportadora nacional radica en la especialización de bienes que serán desarrollados en gran medida en las ZEE; aunque llegan de manera tardía a México, y no son resultado de un plan de apertura. Debemos potenciarlas para obtener ventajas competitivas y comparativas, para así integrarnos con éxito a las cadenas de valor internacional.

Tomando en cuenta los aciertos del modelo chino de desarrollo, y sin importar la desigual apertura experimentada, sabemos que se puede crear un renovado panorama de cooperación, fortalecimiento y secuencia de los pilares de desarrollo (estabilidad política, bienestar económico y continuidad) para lograr el tan anhelado progreso de México.

Una de las prioridades es, sin lugar a dudas, la seguridad integral del territorio. Las ZEE mexicanas propuestas, serán establecidas en regiones ricas en recursos, con gran potencial logístico. Lamentablemente, son consideradas áreas de alto riesgo dados los acontecimientos que desde hace décadas se viven día con día en dichos lugares.

Si el propósito de las ZEE es dinamizar la economía, atraer inversiones y mejorar las condiciones regionales del territorio donde se encuentran por medio de la producción especializada de alta competitividad; y que no ocurra como en casos de fracaso.¹³ Es necesario que los decretos del paquete de estímulos y medidas por zona cumplan cabalmente con el objetivo primordial de mejora, buscando formas eficientes que permitan

¹² En el caso de México, primero se estableció una Asociación de Cooperación Integral en 1997, que fue elevada a una Asociación Estratégica en 2003 y, recientemente a una Asociación Estratégica Integral, durante la visita de Xi Jinping en 2013.

¹³ “Hoy en día existen más de 4 mil ZEE en el mundo; menos de la mitad han sido exitosas. Entre los países que registran fracasos se encuentran la India, con más de 100; Japón y Nepal; Nigeria y Kenia, cerca de 100. Zamora, Torres Abraham, (2017) “Las Zonas Económicas Especiales, una oportunidad de desarrollo incluyente” Comercio Exterior Bancomext, Recuperado de comercio exterior Bancomext <http://www.revistacomercioexterior.com/articulo.php?id=115&t=las-zonas-economicas-especiales>

restaurar la estabilidad política que tanto se necesita y dar continuidad a los planes de desarrollo (Educación focalizada Inversión + Desarrollo + Innovación + Capacitación + Infraestructura + Tecnología física y de procesos). A su vez, con un verdadero espíritu nacionalista como lo ejemplifica el país que permaneció por varios años “detrás de la muralla”. ¿Podríamos lograr algo similar en México?

Fuentes de consulta

Cornejo-Bustamante, R. (1985) Las Zonas Económicas Especiales ¿maquiladoras en China? *Asia y África actuales XX*, 3(65), 444-469.

Furlong, A. & Netzahualcoyotzi, A. (2016). *Las Zonas Económicas de China*. Recuperado de http://www.politica-china.org/imxd/noticias/doc/1481373101China_y_las_ZEE.pdf
<http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/china-crea-nueva-zona-economica.html>

Oropeza, G. (2014). *China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana*. Recuperado de <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3020/7.pdf>

Ortiz, W. (1999) *Introducción al comercio y finanzas de México*. México: Nuestro Tiempo.

Wang, M. (2006). China's Economy. *China Intercontinental Press*. 185 pp.

World Economic Forum www.weforum.org/es/agenda/2017/03/las-10-mayores-economias-del-mundo-en-2017/

Zamora-Torres, A. (2017). Las Zonas Económicas Especiales, una oportunidad de desarrollo incluyente. *Comercio Exterior Bancomext* Recuperado de <http://www.revistacomercioexterior.com/articulo.php?id=115&t=las-zonas-economicas-especiales>