

SINGAPUR, REFLEXIONES SOBRE SU DESARROLLO

Verónica Arreola Pompa

Introducción

Singapur representa la economía del Sureste Asiático con mayor desarrollo, en gran parte, esto es resultado de una política económica orientada al mercado, se considera que el libre comercio ha sido adoptado como una filosofía permanente, lo que la convierte en uno de los países más exportadores del mundo.

El país, sus políticas económicas y su nivel de desarrollo cobran especial interés cuando se contrasta con sus recursos y su historia, pues su población apenas rebasa los cinco millones en una extensión territorial de 721 Kilómetros cuadrados, logró su independencia en el año de 1965 y comenzó su proceso de industrialización y modernización en 1975. En sólo medio siglo ha logrado posicionarse como uno de los países en los que es más sencillo hacer negocios, ha logrado recuperarse rápidamente de las recientes crisis económicas y mantenido altas tasas de crecimiento económico.

Singapur además de incentivar el comercio y la inversión, ha promovido el desarrollo de industrias de tecnología, así como la inversión en investigación y desarrollo, la transferencia de tecnología y conocimientos a la vez que ha fortalecido su sistema de seguridad social, promoviendo mejor vivienda para sus ciudadanos y servicios de salud, ocupa el tercer lugar mundial por el Índice de Competitividad Global (WEF, 2017) y el 11 del Índice de Desarrollo

Humano (PNUD, 2016). Lo que lo convierte en un caso de estudio en tema de desarrollo, pues no solo han logrado posicionarse como una de las potencias comerciales y para la atracción de inversión, sino que han logrado en sólo cincuenta años que el bienestar de su sociedad sea comparado al que existe en países como Alemania o la República de Corea.

Es por lo anterior que en el presente trabajo se aborda el caso de Singapur como un caso de éxito en la era del comercio global y por lo tanto resulta indispensable responder interrogantes tales como ¿Cuál ha sido la base de la política económica de Singapur para promover el crecimiento de forma constante?, ¿Qué sector o proyecto económico permitió el despegue del país, es decir permitió financiar el desarrollo del resto de la economía?, ¿Cuáles han sido los principales retos y problemas a los que se ha enfrentado el país para mantener su desarrollo?

Lo anterior se aborda desde un enfoque que considera el modelo de globalización basado en el libre comercio, la inversión extranjera directa, el cambio tecnológico endógeno, la transferencia de conocimientos y como todo ello puede generar flujos de capital o ganancias extraordinarias cuando los países logran identificar la política económica (específicamente se habla de política fiscal) adecuada para impulsar el desarrollo.

Singapur y la Política de Desarrollo

Durante la década de los años 60 el este asiático promovió el llamado milagro asiático, en el que Corea, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, Singapur, Tailandia y Taiwan mantuvieron tasas de

crecimiento mayores al 5%. Si bien el desarrollo de estas economías ha promovido su participación en mercados internacionales, está muy lejos de explicarse el fenómeno desde el enfoque neoclásico, pues en dichos países ha prevalecido una mezcla de políticas intervencionistas tales como la industrialización por sustitución de importaciones, y un incremento en el ahorro y la inversión como base del despegue.

Específicamente el caso de Singapur representa un modelo en política de desarrollo, el país se encuentra en los primeros lugares en materia de relaciones multilaterales, crecimiento económico, social y cultural, participa activamente en los organismos internacionales tales como, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial del Comercio, la Asociación de Naciones del Este Asiático, la Cooperación Económica Asia- Pacífico, la Unión Europea y ha estrechado sus relaciones económicas con un gran número de países importantes en el concierto del comercio global.

Singapur carece de recursos naturales y por número de habitantes se considera que posee un mercado interno pequeño, a pesar de eso las últimas seis décadas ha sorprendido al mundo por su proyecto de nación. Desde el año 1965 en que logró su independencia ha promovido acciones que le permitan aprovechar al máximo su ubicación geográfica para promover sus relaciones comerciales y ha desarrollado importantes sectores económicos, como lo son: industria electrónica, química y biomédica, servicios empresariales, transporte, telecomunicaciones y comercio (Carrión y Sáez, 2007).

Es importante comenzar poniendo en su justo sitio a la figura del Estado y el papel que juega en la promoción del desarrollo de la economía mundial, sobre todo después del periodo de la posguerra y con un auge significativo en los años siguientes a la década de los setenta. El Estado a través del gobierno es el facilitador del desarrollo y el ente capaz de promover el incremento en los niveles de bienestar de la sociedad, por lo tanto, su papel principal será el de conformar e implantar procesos de desarrollo adecuados a las condiciones del país.

El concepto del desarrollo aparece después de la Segunda Guerra Mundial y desde entonces ha evolucionado su estudio, enfoques, dimensiones, políticas e intervenciones para el desarrollo, desde basarlo en un alto intervencionismo por parte del Estado hasta los modelos de mercado que le otorgan a este último los atributos suficientes para alcanzar mayores niveles de bienestar. Sin embargo, el desarrollo debe analizarse no sólo por la participación del estado o las políticas que implementa, sino por sus resultados, es decir por la generación de capacidades y cualidades humanas y con base en ello la construcción de territorios productivos, innovadores y con un mayor crecimiento económico.

Según J. Stiglitz (1999) el papel del gobierno en el desarrollo, implica ponderar las fortalezas y las limitaciones de los mercados y del gobierno, y determinar cuál es la mejor forma en que pueden complementarse, entendiendo además que el gobierno como el ambiente económico o economía de mercado no son estáticos, y el gobierno el que debe atender a tales cambios o desafíos para promover el desarrollo.

En las décadas recientes además de un nuevo orden político, se ha promovido un nuevo orden comercial y geográfico, la globalización ha causado que las relaciones internacionales den como resultado una nueva dinámica económica, y traigan consigo nuevos desafíos y oportunidades, lo que requiere un actuar distinto por parte de los gobiernos enfocado en promover el desarrollo económico con base en el intercambio comercial, la tracción de inversiones, la generación de conocimiento, ciencia y tecnología.

En este sentido Meyer-Fulkes (2009) sostiene que la globalización tiene impactos en el desarrollo económico de las naciones, especialmente: aumenta la tasa de crecimiento económico mundial, es compatible con el desarrollo, el subdesarrollo y con altos índices de crecimiento; de igual forma disminuye la tasa de interés a lo largo del tiempo en los casos en que el capital se acumula más rápido que el cambio tecnológico, con lo que se incentiva nuevamente a la inversión extranjera directa y la innovación.

Mayer-Fulkes analiza el periodo 1980- 2007, en el que la liberalización incentivada por organismos internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, desató lo que el mismo llama una ola de la globalización, en medio de la cual se lograron cifras importantes en el crecimiento, las ganancias y el ahorro. El crecimiento económico se ha visto favorecido además por el comercio internacional y la inversión extranjera directa, que promueven un mejor desempeño de las ventajas comparativas de los países, sin embargo, se hace necesario promover el desarrollo tecnológico y la innovación.

El desarrollo comercial permite el desarrollo de sectores productivos sobre los que se tienen ventajas comparativas, así mismo, cuando se promueven políticas que incentiven la innovación, se incrementan las posibilidades de industrialización y desarrollo para las economías.

Los países que lograron la industrialización y el desarrollo lo hicieron a través de un período prolongado de crecimiento económico alto y sostenido. Ejemplos son Dinamarca, Suecia, Italia, Japón, Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, por supuesto Singapur, Irlanda, Alemania, en el siglo 19, después de la guerra, Chipre, Islandia, España, Malta, Portugal e Israel, y en específico las recientes experiencias de crecimiento de los tigres asiáticos con por lo menos dos décadas de alto crecimiento considerado explícitamente como una transición a un estado estacionario superior y con ello la posibilidad para cientos de millones de personas para salir de la pobreza, por lo que Meyer-Fulkes al igual que otros autores lo considera como uno de los casos extraordinarios del siglo 20.

El caso del Sureste Asiático es emblemático, los tigres asiáticos presentaron importantes tasas de crecimiento hasta 1997 cuando la crisis tailandesa acabó con el período de auge, esta es considerada una de las crisis más importantes del período de globalización financiera impulsado desde la década de los 80. Esta crisis según Guillen (1999) dejó claro la necesidad de implementar reformas y regulaciones en el sistema financiero internacional.

En lo que respecta a la comprensión del desarrollo, debemos destacar las políticas implementadas por el gobierno de Singapur, las cuales se destacan por promover el desarrollo del sector

transporte y telecomunicaciones como un factor estratégico, el desarrollo del puerto como otra estrategia para el crecimiento de la industria petrolera en el país, esto acompañado de estabilidad macroeconómica que garantiza la confianza de los inversionistas y posterior a la crisis del 97 cobra importancia la política de inversión en Investigación y Desarrollo y complementario a ello, con la finalidad de garantizar los derechos de propiedad intelectual se crea en 2001 el Intellectual Property Office of Singapore (IPOS), que además promueve las relaciones bilaterales con Japón, Estados Unidos y la Unión Europea (Carrión y Sáez, 2007).

Podemos decir que, de inicio el desarrollo de Singapur estuvo basado en políticas de intervención del estado, la regulación y una correcta dirección de los mercados y los sectores económicos fue indispensable para el desarrollo del país, favoreciendo tanto al mercado interno como la atracción de inversión extranjera directa. A diferencia de muchos países que logran la atracción de inversión pero no logran el intercambio de tecnología y conocimiento -es decir que las industrias y empresas instaladas no llegan a realizar la transferencia de éstos al país en que se instalan-, Singapur realizó grandes inversiones en infraestructura y tecnología promoviendo un sistema educativo avanzado y de excelencia con lo que además aseguraban a las empresas extranjeras mano de obra altamente calificada.

En lo que respecta a la política monetaria, han mantenido después de la crisis de 1997 estabilidad macroeconómica, inflación de un solo dígito, reservas internacionales que se mantienen constantes y permiten controlar el precio del dólar, combinado con una reducción de la tasa de interés desde 1999 que paso

de un 10% a un 4.3% en 2017, con ello podríamos comprobar lo expuesto por Meyer- Fulkes quien explica el desarrollo a partir de políticas heterodoxas, es decir que no pueden explicarse con la implementación de las líneas y estrategias de una economía de mercado basada en las leyes de economía neoclásica. En el caso de Singapur destaca la apertura comercial mezclada con un alto intervencionismo del estado para promover el desarrollo en educación, ciencia y tecnología, promover el ahorro, mantener las reservas internacionales y con esto último garantizar certeza y estabilidad a las inversiones internacionales.

Conclusiones

En el caso de las economías asiáticas, las cuales han sido objeto de estudio en las últimas décadas pues han logrado alcanzar los objetivos del desarrollo al que aspiran todos los países, altos niveles de crecimiento, un alto ingreso per cápita, altos niveles de educación, ciencia y desarrollo tecnológico, acceso a servicios de salud, infraestructura, conectividad y sanas relaciones comerciales y económicas a nivel internacional.

Sin embargo, es destacable que el país lo ha logrado a partir de identificar sus potencialidades geográficas, sociales y económicas, una correcta planeación e integración global. Pero es importante destacar que si bien es un país cuya economía se basa en la integración económica, las políticas que han implementado no están alineadas a las recetas de los organismos internacionales tales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, ejemplos claros se pueden observar en su política de seguridad

alimentaria la cual le representa una gran inversión pública en infraestructura, investigación y desarrollo para incrementar la productividad y eficiencia de sus escasos recursos naturales, así mismo, Singapur tiene claro que un mayor gasto público es la puerta a un mayor desarrollo, el gasto público en educación representa alrededor de un 3% del PIB, destacan también el gasto en salud y defensa nacional.

El gobierno de Singapur controla el ahorro de la población lo que le permite además de garantizar esquemas de seguridad, permite tener mayor control en la política económica, garantizar las reservas internacionales, tipo de cambio, tasa de interés e inversión extranjera directa.

La política económica de Singapur no puede explicarse desde el enfoque neoclásico lo que la vuelve mucho más rica y compleja, así mismo, debe entenderse que sus líneas estratégicas no pueden ser modelo para otras naciones, sin embargo, la forma en que han potencializado su desarrollo a partir de las mismas si resulta un ejemplo a seguir por otros países emergentes.

Bibliografía

Guillen A. (1999) Crisis asiática y restructuración de la economía. *Comercio Exterior*. Disponible en <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/278/3/RCE3.pdf>

Mayer-Foulkes (2009), *Long-Term Fundamentals of the 2008 Economic Crisis*. Berkeley Electronic Press Volume 9, Issue 4 2009 Article 6

PNUD (2016), *Informe sobre Desarrollo Humano 2016*, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Nueva York, Estados Unidos.

Stiglitz, J. (1999). El papel del Gobierno en el Desarrollo. *Cuadernos de Economía*, XVIII, 347-366.

WEF (2017). *The Global Competitiveness Report 2017–2018*, World Economic Forum.

WTO. Singapur. *Examen de las Políticas Comerciales WT/TPR/S/267*. Disponible en https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s267_sum_s.pdf